

# Cuprins

<b>Abrevieri</b> .....	<b>XV</b>
<b>Prefață</b> .....	<b>XVII</b>
<b>Considerații introductive</b> .....	<b>1</b>
1. Relevanța temei de cercetare .....	1
2. Metodologia.....	4
<b>Partea I. Necesitatea codificării procedurii administrative</b> .....	<b>7</b>
<b>Titlul I. Codificarea – aspecte istorice și de drept comparat</b> .....	<b>9</b>
Capitolul I. Aspecte terminologice .....	9
Capitolul II. Codificarea în antichitatea europeană .....	15
Secțiunea 1. Primele coduri .....	15
Secțiunea a 2-a. Codificările din Imperiul roman.....	17
Capitolul III. Codificarea în civilizațiile orientale .....	18
Capitolul IV. Codificarea în Occident în Evul Mediu .....	20
Capitolul V. Codificarea în perioada modernă .....	22
Secțiunea 1. Codificarea în Europa modernă .....	22
Secțiunea a 2-a. Perioada de aur a codificării.....	26
Secțiunea a 3-a. Perioada recodificărilor .....	29
Capitolul VI. Evoluția codificării pe teritoriul românesc .....	34
Secțiunea 1. Dreptul în perioada antichității la geto-daci .....	34
Secțiunea a 2-a. Codificarea în Evul Mediu .....	35
Secțiunea a 3-a. Codificarea în perioada fanariotă .....	38
Secțiunea a 4-a. Codificarea în perioada modernă	
în Țările Române .....	41
§1. Codificarea în Țara Românească și Moldova.....	41
§2. Codificarea în Transilvania .....	49
Secțiunea a 5-a. Codificările postbelice.....	50
Secțiunea a 6-a. Codificările după 1989.....	52

**Titlul II. Codificarea procedurii administrative .....56**

Capitolul I. Codificarea – noțiuni, trăsături, funcții și obiective .....	56
Secțiunea 1. Codificarea – noțiuni și trăsături .....	56
Secțiunea a 2-a. Funcțiile codificării .....	58
Secțiunea a 3-a. Obiectivele codificării .....	58
Capitolul II. Principiile codificării.....	61
Secțiunea 1. Fundamentele constituționale ale codificării....	62
Secțiunea a 2-a. Fundamentele legale ale codificării.....	65
Secțiunea a 3-a. Principii specifice ale codificării procedurii administrative .....	69
Capitolul III. Tehnici de codificare.....	76
Secțiunea 1. Elemente de codistică.....	76
Secțiunea a 2-a. Metode de codificare.....	88
Capitolul IV. Utilitatea codificării procedurii administrative .....	94
Secțiunea 1. Evoluția doctrinei privind utilitatea codificării normelor de procedură administrativă .....	94
Secțiunea a 2-a. Efectele codificării procedurii administrative.....	99
Secțiunea a 3-a. Eficacitatea codificării normelor de procedură administrativă .....	101
Secțiunea a 4-a. Impactul digitalizării activității în administrația publică asupra codificării procedurii administrative.....	104
Capitolul V. Codificarea procedurii administrative în Europa .....	114
Secțiunea 1. Codificarea procedurii administrative în țări europene .....	116
Secțiunea a 2-a. Codificarea procedurii administrative la nivelul instituțiilor Uniunii Europene .....	137
Capitolul VI. Codificarea procedurii administrative în România .....	148

<b>Partea a II-a. Teoria actului administrativ. Elemente de procedură administrativă .....</b>	<b>153</b>
<b>    Considerații introductive .....</b>	<b>155</b>
<b>    Titlul I. Principiile generale ale procedurii administrative .....</b>	<b>157</b>
<b>    Titlul II. Noțiunea de act administrativ. Trăsături, clasificare și condiții de validitate .....</b>	<b>175</b>
Capitolul I. Conceptul de act administrativ .....	175
Secțiunea 1. Noțiunea de act administrativ. Definiții .....	176
Secțiunea a 2-a. Consacrarea constituțională a noțiunii de act administrativ .....	193
Secțiunea a 3-a. Corelația act administrativ-decizie administrativă.....	195
Capitolul II. Trăsăturile actului administrativ.....	199
Secțiunea 1. Actul administrativ este forma juridică principală de activitate a administrației publice.....	199
Secțiunea a 2-a. Actul administrativ este o manifestare expresă de voință făcută cu intenția de a produce efecte juridice.....	202
§1. Manifestarea expresă de voință .....	202
§2. Intenția producerii de efecte juridice .....	204
Secțiunea a 3-a. Actul administrativ este o manifestare de voință juridică unilaterală.....	206
§1. Emiterea sau adoptarea actului administrativ cu participarea mai multor persoane fizice.....	206
§2. Emiterea sau adoptarea actului administrativ cu participarea mai multor autorități publice .....	207
§3. Emiterea sau adoptarea actului administrativ la cererea prealabilă.....	208
Secțiunea a 4-a. Actul administrativ este emis în regim de putere publică.....	209
Secțiunea a 5-a. Control de legalitate prin intermediul instanțelor judecătorești .....	211
Capitolul III. Clasificarea actelor administrative.....	216
Secțiunea 1. Criteriul organului emitent.....	217

§1. Actele administrative emise de autoritățile administrației publice .....	217
§2. Actele administrative emise de alte autorități publice decât cele administrative .....	218
§3. Actele administrative emise de persoane juridice de drept privat autorizate să presteze activități de interes public .....	220
Secțiunea a 2-a. Criteriul competenței.....	221
§1. După competența materială a autorității emitente.....	221
§2. După competența teritorială a autorității emitente .....	222
Secțiunea a 3-a. Criteriul întinderii efectelor juridice.....	222
Secțiunea a 4-a. Criteriul calificării legale .....	239
Secțiunea a 5-a. Criteriul naturii juridice.....	240
Capitolul IV. Condiții de validitate a actului administrativ.....	243
Secțiunea 1. Condiții de fond ale actului administrativ .....	250
§1. Condițiile de fond ale actului administrativ tipic .....	251
1.1. Actul administrativ trebuie să fie emis de autoritatea competentă și în limitele competenței sale.....	252
1.2. Actul administrativ trebuie să aibă un obiect licit.....	258
1.3. Actul administrativ trebuie să aibă o cauză licită .....	259
1.4. Actul administrativ trebuie să fie emis în regim de putere publică.....	263
Secțiunea a 2-a. Condițiile de fond ale actului administrativ asimilat.....	263
Secțiunea a 2-a. Condiții de formă ale actului administrativ .....	271
§1. Actul administrativ trebuie să fie emis în forma prevăzută de lege.....	272
1.1. Forma scrisă a actului administrativ.....	273
1.2. Limba de redactare a actului administrativ .....	277
1.3. Motivarea actului administrativ.....	279
1.4. Semnarea, contrasemnarea și ștampilarea actului administrativ.....	282

Secțiunea a 2-a. Actul administrativ trebuie să fie emis cu procedura prevăzută de lege .....	286
Capitolul V. Contractele administrative. Aspecte generale ....	288
Secțiunea 1. Definiția contractului administrativ. Reglementare și natură juridică .....	288
Secțiunea a 2-a. Natura juridică a contractului administrativ din perspectiva codificării procedurii administrative .....	296
<b>Titlul III. Procedura emiterii sau adoptării actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative .....</b>	<b>301</b>
Capitolul I. Reguli generale de procedură privind emiterea sau adoptarea actelor administrative într-o reglementare a procedurii administrative .....	305
Capitolul II. Procedura emiterii sau adoptării actelor administrative individuale .....	313
Secțiunea 1. Formalități procedurale anterioare emiterii sau adoptării actului administrativ individual .....	314
§1. Avizul .....	315
§2. Acordul prealabil .....	326
§3. Alte operațiuni prelabile .....	331
Secțiunea a 2-a. Formalități procedurale concomitente emiterii sau adoptării actului administrativ individual .....	334
§1. Cvorumul de prezență .....	334
§2. Majoritatea cerută de lege .....	335
§3. Motivarea .....	338
§4. Semnarea .....	342
Secțiunea a 3-a. Formalități procedurale ulterioare emiterii sau adoptării actului administrativ individual .....	346
Capitolul III. Procedura emiterii sau adoptării actelor administrative normative în reglementarea actuală .....	353
Secțiunea 1. Reguli generale de tehnică legislativă .....	355
Secțiunea a 2-a. Regulile specifice de tehnică legislativă aplicate în procesul elaborării actelor administrative normative .....	357

§1. Reguli specifice aplicabile în procesul elaborării și adoptării actelor Guvernului .....	359
§2. Elementele specifice procesului de emitere a ordinelor, instrucțiunilor și a celorlalte acte normative emise de conducătorii ministerelor, ai celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și de prefecti.....	370
§3. Respectarea normelor de tehnică legislativă în procesul de elaborare a actelor administrative normative ale autorităților publice locale.....	374
Capitolul IV. Formalități procedurale privind emiterea sau adoptarea actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative .....	382
Secțiunea 1. Formalități procedurale privind emiterea sau adoptarea actelor administrative individuale din perspectiva codificării procedurii administrative.....	383
§1. Formalități procedurale anterioare emiterii sau adoptării actelor administrative individuale din perspectiva codificării procedurii administrative.....	383
§2. Formalități procedurale concomitente emiterii sau adoptării actelor administrative individuale din perspectiva codificării procedurii administrative.....	387
§3. Formalități procedurale ulterioare emiterii sau adoptării actelor administrative individuale din perspectiva codificării procedurii administrative.....	392
Secțiunea a 2-a. Formalități procedurale privind emiterea sau adoptarea actelor administrative normative din perspectiva codificării procedurii administrative.....	397
Capitolul V. Procedura aprobării tacite în reglementarea actuală. Propuneri de codificare .....	402
Capitolul VI. Aspecte generale privind procedura încheierii contractelor administrative .....	409
Secțiunea 1. Aspecte generale privind procedura încheierii contractelor administrative în legislația actuală.....	409

Secțiunea a 2-a. Aspecte generale privind procedura încheierii contractelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative.....	440
<b>Titlul IV. Efectele juridice ale actelor administrative.</b>	
<b>Elemente de procedură .....</b>	<b>444</b>
Capitolul I. Forța juridică a actelor administrative .....	446
Capitolul II. Întinderea efectelor juridice ale actelor administrative .....	458
Capitolul III. Intrarea în vigoare a actelor administrative .....	462
Secțiunea 1. Regula comunicării sau aducerii la cunoștință publică a actelor administrative .....	462
Secțiunea a 2-a. Excepții de la regula comunicării sau aducerii la cunoștință publică a actelor administrative.....	468
§1. Actele administrative cu efect retroactiv .....	468
§2. Actele administrative cu efecte ulterioare comunicării sau publicării .....	471
Capitolul IV. Procedura punerii în executare a actelor administrative. Propuneri de codificare.....	476
§1. Procedura executării din oficiu a actelor administrative .....	476
§2. Procedura executării silite a actelor administrative .....	478
§3. Executarea contractelor administrative .....	481
<b>Titlul V. Încetarea efectelor juridice ale actelor administrative .....</b>	<b>487</b>
Capitolul I. Modificarea și completarea actelor administrative .....	489
Secțiunea 1. Modificarea și completarea actelor administrative în legislația actuală.....	489
Secțiunea a 2-a. Modificarea și completarea actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative .....	492
Capitolul II. Procedura suspendării actelor administrative .....	495

Secțiunea 1. Suspendarea actelor administrative.	
Aspecte teoretice.....	495
Secțiunea a 2-a. Suspendarea actelor administrative în baza Legii contenciosului administrativ.	
Elemente de procedură.....	503
§1. Procedura suspendării întemeiată pe exercitarea recursului administrativ.....	503
§2. Procedura suspendării solicitate pe cale separată sau împreună cu acțiunea în anulare în contencios administrativ.....	511
Secțiunea a 3-a. Suspendarea actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative.....	513
Capitolul III. Proceduri administrative privind modurile de încetare a efectelor juridice ale actelor administrative.....	522
Secțiunea 1. Procedura revocării actelor administrative.....	524
§1. Procedura revocării actelor administrative în reglementarea actuală.....	524
1.1. Noțiunea de revocare. Principiul revoca- bilității actelor administrative.....	524
1.2. Revocarea în cadrul procedurii prealabile administrative.....	527
1.3. Actele administrative revocabile și actele administrative exceptate de la revocare .....	543
1.4. Efectele revocării actelor administrative .....	553
1.5. Revocarea – unică modalitate de încetare a efectelor actelor administrative în cadrul procedurii administrative necontencioase .....	554
§2. Procedura revocării actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative.....	564
Secțiunea a 2-a. Procedura constatării nulității actelor administrative.....	571
§1. Procedura constatării nulității actelor adminis- trative în reglementarea actuală.....	571
1.1. Nulitatea sau anularea actului administrativ în legislația în vigoare și în doctrină .....	572
1.2. Cauzele nulității actului administrativ.....	578

1.3. Sfera de întindere a efectelor nulității actului administrativ.....	578
1.4. Nulitatea expresă și nulitatea virtuală a actului administrativ.....	579
1.5. Titularii dreptului de a cere constatarea nulității actului administrativ.....	580
1.6. Competența și procedura de declarare a nulității actului administrativ.....	580
1.7. Efectele nulității actului administrativ.....	586
1.8. Nulitatea – unică modalitate de încetare a efectelor actelor administrative în cadrul procedurii contencioase.....	590
§2. Procedura constatării nulității actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative.....	600
Secțiunea a 3-a. Proceduri administrative privind modurile de încetare a contractelor administrative.....	606
Secțiunea a 4-a. Abrogarea actelor administrative normative. Aspecte procedurale.....	617
Secțiunea a 5-a. Faptele materiale care duc la încetarea efectelor juridice ale actelor administrative.....	620
Capitolul IV. Inexistența actului administrativ. Aspecte teoretice și practice. Propuneri <i>de lege ferenda</i> .....	624
<b>Sinteza propunerilor <i>de lege ferenda</i>.....</b>	<b>631</b>
<b>Bibliografie.....</b>	<b>653</b>
<b>Index.....</b>	<b>673</b>